



# *Ministero della Giustizia*

*Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi*

*Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie*

*Al Direttore Generale*

---

*Uff. IV MTG*

*Al Sig. Procuratore della Repubblica  
presso il Tribunale ordinario di  
(Vs. rif.: prot. n. 1673 del 30/11/2023)*

**ORISTANO**

***Nonché, per opportuna conoscenza***

*Al Sig. Procuratore generale della Repubblica  
presso Corte d'appello di*

**CAGLIARI**

**Oggetto: ORISTANO-** *Autorizzazione alla spesa per l'acquisto del servizio di vigilanza privata armata per mesi ventiquattro e proroga. N.ro Sigeg trasparenza 15099/2023.*

**VISTO** il comma 2 dell'art. 1 della legge 24 aprile 1941, n. 392, come modificato dalla legge 23/12/2014 n. 190, art. 1, commi 526 e 527 in base al quale il Ministero della giustizia, a decorrere dal 1° settembre 2015, subentra nei rapporti contrattuali stipulati dai Comuni per la gestione delle spese obbligatorie di funzionamento, fatta salva ogni facoltà di successivo recesso;

**VISTO** il *d.p.c.m.* 15.06.2015 n. 84, pubblicato in G.U. - serie generale - del 29.06.2015, con il quale è stato adottato il Regolamento di organizzazione del Ministero della giustizia;

**VISTI** il *d.p.r.* 18.08.2015, n. 133 e la Circolare ministeriale n. 22 del 02.08.2016, che individuano nel Procuratore generale della Repubblica presso la Corte di appello o nell'Ufficio inquirente circondariale delegato il soggetto competente all'adozione dei provvedimenti necessari ad assicurare la sicurezza interna delle strutture in cui si svolge l'attività giudiziaria;

**VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

**LETTO** l'art. 62, *co. 1 e 5, lett. c)*, del *d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in combinato disposto con l'art. 13, comma 6 e l'art. 1, lett. c) dell'Allegato I.I del predetto decreto legislativo;*



# *Ministero della Giustizia*

*Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi*

*Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie*

*Il Direttore Generale*

---

**LETTO** l'art. 14, co. 1, lett. d), del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, relativo alle soglie di rilevanza europea;

**LETTO** l'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

**LETTO** il r.d. 18 novembre 1923, n. 2440, recante “Nuove norme sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato”, nel testo modificato dalla l. 31 dicembre 2009, n. 196 e dalla l. 7 aprile 2011, n. 39 e il r.d. 23 maggio 1924, n. 827, recante il “Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato” e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che il servizio di vigilanza privata armata affidata a *Guardie particolari giurate* rientra tra quelli specifici elencati nell'allegato XVI alla direttiva 2014/24/UE, con particolare riferimento ai servizi contraddistinti dal CPV da 79700000-1 a 79721000-4, di cui al d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e che, pertanto, la soglia di rilevanza comunitaria va individuata in €750.000,00, secondo quanto disposto dall'art. 14, co. 1, lett. d) del citato decreto;

**RITENUTO** che sussistano le condizioni, in considerazione dell'importo stimato al di sotto della soglia di cui all'art. 14, co. 1, lett. e), del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 per procedere all'affidamento dei predetti servizi mediante il ricorso alle piattaforme di approvvigionamento digitale di cui all'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, tra le quali si annovera il Mercato elettronico della P.A.;

**LETTA** la richiesta inoltrata dall'Ufficio giudiziario in indirizzo con la quale si manifesta l'esigenza di continuare ad avvalersi dei servizi di vigilanza armata mediante piantonamento fisso, vigilanza ispettiva e gestione chiavi, telesorveglianza affidata a *Guardie particolari giurate* presso gli Uffici del relativo circondario di Tribunale per la durata di **ventiquattro mesi**, si comunica la stima economica del fabbisogno esigenziale, nonché si chiede la proroga tecnica del contratto in essere;

**RISCONTRATO** che il predetto servizio richiesto include l'attività di Vigilanza armata di cui al decreto del Ministero dell'Interno datato 1° dicembre 2010, n. 269 recante la “*Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell'ambito degli stessi istituti*”;

**TENUTO CONTO** che il contratto in essere erogante il servizio in questione risulta di prossima scadenza, fissata al **31.12.2023**;



# Ministero della Giustizia

*Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi*

*Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie*

*Il Direttore Generale*

---

**CONSIDERATO** che i servizi di vigilanza delle strutture giudiziarie sono necessari in quanto funzionali al mantenimento di adeguati livelli di sicurezza previsti per gli uffici giudiziari e all'ordinato svolgimento della relativa attività giudiziaria;

**CONSIDERATO** che le Amministrazioni statali, centrali e periferiche, sono tenute ad avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., tra cui le convenzioni-quadro, ove esistenti;

**RILEVATO** che, allo stato, non sono quindi attive Convenzioni, Accordo Quadro per il territorio che qui interessa;

**RILEVATO** che Consip S.p.A. in data 5.7.2023 ha attivato sul sito web il *Bando di abilitazione* per lo strumento d'acquisto del *Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione* (Me.PA.) relativo ai *"Servizi di Vigilanza e accoglienza"*;

**RITENUTO** di dover assumere misure urgenti affinché non sia interrotta l'erogazione dei servizi di *vigilanza* presso gli Uffici giudiziari per il tempo necessario a provvedere all'espletamento della nuova procedura di affidamento poiché l'Amministrazione pubblica è tenuta ad assicurare la *continuità dell'azione amministrativa* ed evitare ogni *discontinuità dell'erogazione di un servizio*, che per l'Amministrazione procedente è essenziale (Corte dei Conti, Deliberazione n. SCCLEG/10/2015/PREV);

**RITENUTO**, pertanto, di autorizzare la spesa per il differimento del termine finale di efficacia negoziale, per il tempo strettamente necessario ad avviare e perfezionare la procedura per l'affidamento dei servizi in questione, alle stesse condizioni contrattuali originariamente pattuite tra le parti negoziali, ferma restando la necessità di acquisire il consenso del relativo operatore economico al differimento del termine originario di scadenza;

**RILEVATO** che l'ANAC con deliberazione n. 86 del 6.10.2011 ha evidenziato quanto segue: *"la proroga nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa, nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente"*.

**LETTO** il d.P.C.M. del 30 novembre 2020 con il quale è stato conferito allo scrivente l'attuale incarico di Direttore generale delle risorse materiali e delle tecnologie presso il Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, dei servizi e della formazione.



# Ministero della Giustizia

*Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi*

*Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie*

*Il Direttore Generale*

---

## AUTORIZZA

La spesa per la procedura d'acquisto, ai sensi del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, riguardante l'affidamento del servizio di *Vigilanza armata* mediante ricorso a *Guardie particolari giurate* per gli uffici giudiziari del circondario di Oristano, per **ventiquattro mesi**, con un operatore economico abilitato alla somministrazione del servizio in parola nell'ambito del territorio interessato.

- La spesa stimata riguardante il predetto periodo negoziale è pari a €. **634.425,26** (*Euro seicentotrentaquattromilaquattrocentoventicinque/26*) oltre IVA e oltre gli oneri interferenziali per la sicurezza, pari a € 1.150,00, posti a carico del Committente e non soggetti a ribasso, e contributo ANAC;
  - La spesa relativa alla proroga del contratto di vigilanza privata armata in essere, per il tempo necessario all'espletamento della nuova procedura di selezione di cui al presente provvedimento e, comunque, non oltre il **30.06.2024**, per un ammontare pari a **€131.000,00** (*centotrentunomila/00*) oltre IVA.
  - il Sig. **Procuratore della Repubblica di Oristano** all'adozione della prescritta decisione di contrarre, di cui all'art. 17 e ad applicare tutte le successive altre disposizioni del *Codice dei contratti pubblici n. 36/2023*, compresa la nomina del R.U.P e del D.E.C. che dovranno rispettivamente rendere, entro 10 giorni dalla nomina, dichiarazione al dirigente preposto all'Ufficio competente, ai sensi del DPR 445/2000 e secondo le indicazioni fornite con circolare prot. n. 244816.U del 22.11.2021, circa l'assenza di conflitti di interesse di cui all'art. 16 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, compilando l'apposito modello reperibile su SIGEG.
  - Nell'ambito della determina dovrà essere previsto l'accantonamento del 2% dell'importo posto a base di gara sul capitolo 2413.30, quale incentivo alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice dei contratti pubblici e all'art. 6 del D.M. 4 agosto 2021.
- Il Capo dell'Ufficio provvederà al perfezionamento del relativo contratto d'acquisto e al successivo inoltro di una copia alla scrivente Direzione generale.
- Ai fini delle attività di fatturazione elettronica andrà confermato il codice IPA della S.A. stipulante il contratto d'acquisto, che procederà, all'atto della ricezione della fattura da parte del fornitore, ai necessari controlli e al successivo invio al competente Funzionario Delegato che effettuerà il pagamento;



# *Ministero della Giustizia*

*Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi*

*Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie*

*Al Direttore Generale*

---

- Il *Funzionario Delegato* competente provvederà ad effettuare i necessari pagamenti dei corrispettivi contrattuali dovuti, previa verifica della regolare esecuzione del contratto da parte della competente Conferenza Permanente - ovvero per il tramite dei dirigenti amministrativi, ai sensi dell'art. 3, comma 5, lett. b, del decreto del Presidente della Repubblica 18 agosto 2015, n. 133 - mediante i fondi che verranno messi a disposizione in favore dell'Ufficio delegato sul capitolo di competenza 1550 - Spese relative al funzionamento degli uffici giudiziari, sulla base del fabbisogno prospettato e con successivo obbligo di rendiconto.

IL DIRETTORE GENERALE  
MASSIMO ORLANDO

Allegato:

- Nota della Procura della Repubblica di Oristano prot. n. 1673 del 30/11/2023



PROCURA DELLA REPUBBLICA  
presso il Tribunale di Oristano

Prot. n. 1673/2023.U

Oristano, 30 novembre 2023

*Al Ministero della Giustizia  
Dipartimento dell'Organizzazione giudiziaria, del Personale e dei Servizi  
Direzione Generale delle Risorse materiali e delle Tecnologie  
Ufficio IV  
ROMA  
[prot.dog@giustiziacert.it](mailto:prot.dog@giustiziacert.it)*

*e, p.c., Al Sig. Procuratore Generale della Repubblica  
CAGLIARI  
[prot.pg.cagliari@giustiziacert.it](mailto:prot.pg.cagliari@giustiziacert.it)*

*Al Sig. Presidente del Tribunale  
ORISTANO  
[prot.tribunale.oristano@giustiziacert.it](mailto:prot.tribunale.oristano@giustiziacert.it)*

**OGGETTO:** 1. Acquisto del servizio di vigilanza armata mediante RdO nel MePA per ventiquattro mesi. **Richiesta di autorizzazione alla spesa**  
  
2. Scadenza contratto vigilanza armata stipulato il 23/12/2022 con la Coopservice Soc. Cooperativa per azioni per il periodo 01/01/2023 – 31/12/2023 - Contraente subentrante Istituto Vigilanza Coopservice Società per azioni, cessionario del contratto a far data dal 01/07/2023 – **Richiesta di proroga tecnica**

Facendo seguito a nota prot. 1621/2023.U del 20 novembre 2023, allegata anche alla presente, e preso atto dell'impossibilità di procedere ad appalto specifico nel Sistema dinamico di acquisizione a causa della mancanza di requisiti per la qualificazione di questa stazione appaltante, si modifica la richiesta di autorizzazione alla spesa nei termini che seguono.

Ferme restando le esigenze inderogabili del Palazzo di Giustizia di Oristano, il fabbisogno stimato, per il periodo di ventiquattro mesi, è pari a € 635.575,26 (di cui € 1.150,00 per oneri per rischi da interferenza), oltre IVA e incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 Codice Appalti e D.M. Giustizia 124/2021.

La stima comprende i servizi di presidio fisso con l'utilizzo di scanner bagagli, di vigilanza ispettiva e di gestione chiavi, telesorveglianza e pronto intervento.

Ciò premesso e considerata l'impossibilità di portare a termine la procedura d'acquisto entro il 31 dicembre 2023, si richiede a Codesto Ministero:

- **l'autorizzazione alla spesa** per l'affidamento del servizio di vigilanza armata mediante guardie particolari giurate per il Palazzo di Giustizia di Oristano, tramite RdO nel MePA ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), Codice Appalti, il cui fabbisogno è stimato in € **635.575,26 (di cui € 1.150,00 per oneri per rischi da interferenza), oltre IVA e incentivi tecnici, per ventiquattro mesi decorrenti dalla stipula del contratto;**
- **l'autorizzazione alla proroga del contratto** in corso con l'Istituto di Vigilanza Coopservice Spa, con sede in Reggio Emilia, Via Rochdale n. 5 – C.F./P.I. 03002460354, per il tempo necessario alla definizione dell'acquisto, che si stima orientativamente in sei mesi, e comunque non oltre la stipula del nuovo contratto.

Si ringrazia

Cordiali saluti

Il Procuratore della Repubblica  
*Dott. Paolo de Falco*

